



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-162

Ловеч, 05.11.2021 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс,

ВРЪЩАМ:

1. Решение № 495 по Протокол № 24 от 28.10.2021 г. на Общински съвет – Троян, с което на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост се приема Наредба № 11 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество,

за ново обсъждане в Общински съвет Троян, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Мотивите ми за това са следните:

Към материалите, послужили за приемане на Решение № 495 на Общински съвет – Троян, са представени: Предложение от кмета на община Троян с вх. № Обс-ПР-222/18.10.2021 г., проект за наредбата и мотиви към проекта, но липсват доказателства за обявление на проекта (Покана по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), за участие в обществена консултация, свързана с предложението, за становища и предложения по проекта, както и срок, в който същите могат да постъпят, за да бъдат разгледани от административния орган), липсва и справка за направените предложения.

Съгласно чл. 26 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на местното самоуправление, го публикува на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. **След приключването на обществената консултация по ал. 3** и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Анализът на цитираната правна норма налага извода, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо съществено акта.

След направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Троян е установено, че липсват доказателства за уведомяване на заинтересуваните лица по публикувания проект за наредба, липсва Покана по чл. 26, ал. 2 от ЗНА за участие в обществена консултация и за предоставяне на възможност на заинтересованите лица да изразят становище по проекта и да направят предложения. Липсва справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Посоченото нарушение на административнопроизводствените правила е съществено, тъй като лишава заинтересуваните лица от възможност да участват в производството по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове.

Общински съвет – Троян не е извършил законово регламентирани действия по разгласяване на проекта за приетата Наредба № 11 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, поради което са компрометирани принципите на обоснованост, предвидимост, откритост и съгласуваност.

В конкретния случай не е изпълнено задължението за уведомяване на заинтересуваните лица по публикувания проект за наредба и справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

От друга страна, при приемане на Решението № 495 от 28.10.2021 г. са допуснати съществени нарушения на материалния закон и на административнопроцесуалните правила. Същото е немотивирано, при нарушение на чл. 59, ал. 2 т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), поради неспазването на изискуемата форма. Необходима и задължителна част от съдържанието на административния акт са фактическите и правни основания за издаването му. Решението е формулирано при неспазване на изискванията за задължителни реквизити на административния акт, като в него липсват всякакви мотиви. Неспазването на това изискване съставлява основание за отмяна на решението по аргумент на чл. 146 от АПК.

Предвид гореизложеното Решение № 495 взето по Протокол № 24 от заседание на Общински съвет – Троян, проведено на 28.10.2021 г., е незаконосъобразно и противоречи на разпоредбите на АПК и ЗНА, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинският съвет следва да съобрази реда и условията, регламентирани в закона.

2. Решение № 496 по Протокол № 24 от 28.10.2021 г. на Общински съвет – Троян, с което на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 51 а, ал. 4 от Закона за общинската собственост се приема Наредба № 3 за реда и упражняване на правата на община Троян в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в гражданските дружества и сдруженията с нестопанска цел, за ново обсъждане в Общински съвет Троян, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Мотивите ми за това са следните:

Към материалите, послужили за приемане на Решение № 496 на Общински съвет – Троян, са представени: Предложение от кмета на община Троян с вх. № Обс-ПР-221/18.10.2021 г., проект за наредбата и мотиви към проекта, но липсват доказателства за обявление на проекта (покана по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) за участие в обществена консултация, свързана с предложението нормативен акт), липсва и справка за направените предложения.

Съгласно чл. 26 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на местното самоуправление, го публикува на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. След приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на

интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Анализът на цитираната правна норма налага извода, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо съществено акта.

След направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Троян е установено, че липсват доказателства за уведомяване на заинтересуваните лица по публикувания проект за наредба, липсва покана по чл. 26, ал. 2 от ЗНА за участие в обществена консултация и за предоставяне на възможност на заинтересуваните лица да изразят становище по проекта и да направят предложения. Липсва справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Посоченото нарушение на административнопроизводствените правила е съществено, тъй като лишава заинтересуваните лица от възможност да участват в производството по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове.

Общински съвет Троян не е извършил законово регламентирани действия по разгласяване на проекта за приетата Наредба № 3 за реда и упражняване на правата на община Троян в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в гражданските дружества и сдруженията с нестопанска цел, поради което са компрометирани принципите на обоснованост, предвидимост, откритост и съгласуваност.

В конкретния случай не е изпълнено задължението за уведомяване на заинтересуваните лица по публикувания проект за наредба и справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

При приемане на Решението № 496 от 28.10.2021 г. са допуснати и съществени нарушения на материалния закон и на административнопроцесуалните правила. Същото е немотивирано, при нарушение на чл. 59, ал. 2 т. 4 от АПК, поради неспазването на изискуемата форма. Решението е формулирано при неспазване на изискванията за задължителни реквизити на административния акт, като в него липсват мотиви.

Предвид гореизложеното Решение № 496 взето по Протокол № 24 от заседание на Общински съвет Троян, проведено на 28.10.2021 г., е незаконосъобразно и противоречи на разпоредбите на Закона за нормативните актове, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинският съвет следва да съобрази реда и условията, регламентирани в чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Протокол № 24 е получен в Областна администрация Ловеч с писмо с вх. № Към АК-01-110(1)/01.11.2021 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация до 08.11.2021 г., включително.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Троян и Кмета на Община Троян.

**ЗА ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ**

Съгл. Заповед № РД-07-159/03.11.2021 г.

МИЛКО НЕДЯЛКОВ

*Зам. областен управител
на област Ловеч*